

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na Sociálnu poisťovňu	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	111 924 472	167 686 498	213 749 004
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na Verejné zdravotné poistenie	0	111 924 472	167 686 498	213 749 004
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	111 924 472	167 686 498	213 749 004
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2024	2025	2026	2027
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	111 924 472	167 686 498	213 749 004
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť				
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR				
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy				
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrh zákona má negatívny vplyv na výdavky Verejného zdravotného poistenia. Financovanie návrhu sa bude realizovať z verejného zdravotného poistenia.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

K čl. I – zákon č. 578/2004 Z. z.

Základná zložka mzdy zdravotníckych pracovníkov je v zákone č. 578/2004 Z. z. koeficientami pre každú profesiu definovaná ako násobok priemernej mzdy v hospodárstve z pred dvoch rokov. Bez úpravy koeficientov by v roku 2025 rástla základná zložka mzdy o 9,7% (rast priemernej mzdy v roku 2023). Zákomom č. 278/2024 Z. z., ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s ďalším zlepšovaním stavu verejných financií (tlač 483) <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=9955>, sa navrhlo upraviť koeficienty tak, aby mzdy zdravotníckych pracovníkov rástli v roku 2025 o 3% a zároveň, aby od roku 2026 opäť kopírovali rast priemernej mzdy z pred dvoch rokov. Pozmeňovacím návrhom sa vo výbore pre financie zvýšili koeficienty sestrám, pôrodným asistentkám a ostatným zdravotníckym pracovníkom, ktorých koeficient bol pod 1,0 tak, aby bol nárast 6,44% v roku 2025.

Cieľom tohto návrhu zákona je navrátenie zákonom určenej minimálnej výšky základnej zložky mzdy zdravotníckeho pracovníka, ktorý v rozsahu získaného vzdelania vykonáva odborné pracovné činnosti, špecializované pracovné činnosti alebo certifikované pracovné činnosti v pracovnom pomere v zdravotníckom zariadení podľa § 7 ods. 2 zákona č. 578/2004 Z. z. u poskytovateľa, ktorý prevádzkuje zariadenie ústavnej zdravotnej starostlivosti podľa § 7 ods. 4 zákona č. 578/2004 Z. z. a u poskytovateľa, ktorý prevádzkuje ambulanciu záchranej zdravotnej služby podľa § 7 ods. 3 písm. a) bod 4 zákona č. 578/2004 Z. z., do stavu pred konsolidáciou verejných zdrojov zákonom č. 278/2024 Z. z., ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s ďalším zlepšovaním stavu verejných financií.

Zároveň sa v prechodných ustanoveniach pre rok 2025 ustanovujú odchýlky od tejto úpravy pri tých zdravotníckych pracovníkoch, ktorých minimálna výška základnej zložky mzdy bola v roku 2024 vyššia ako 1.00 úpravou koeficientov číslom 0,9696. Pre rok 2026 sa odchýlky

dotknú tej istej skupiny úpravou koeficientov číslom 0,9848. Zmeny v prechodných ustanoveniach sa netýkajú sestier, pôrodných asistentiek, zdravotníckych záchranárov, ktorých základná zložka mzdy je 1,08 a ostatných zdravotníckych pracovníkov, ktorých minimálna výška základnej zložky mzdy bola v roku 2024 nižšia ako 1.00; týmto ostávajú v roku 2025 koeficienty ako boli v roku 2024.

Všetky vyššie menované úpravy, ktoré sú v predkladanom návrhu zákona, predstavujú pri nezmenenom počte zdravotníckych pracovníkov vplyv na rozpočet verejného zdravotného poistenia 111 924 472 eur v roku 2025, 167 686 498 eur v roku 2026 a 213 749 004 eur v roku 2027. Mzdový balík na rok 2025 bez akejkoľvek konsolidácie (nárast 9,66%) predstavoval sumu 4 265 695 522 eur, pri úplnej konsolidácii (nárast 3%) mzdový balík predstavoval sumu 4 006 449 007 eur, návrhom sa uvedený balík upravuje na sumu 4 193 914 402 eur, čím dochádza k úspore 71 781 120 eur oproti sume bez konsolidácie. V roku 2026 predstavoval mzdový balík bez akejkoľvek konsolidácie (nárast 9,66%) sumu 4 558 029 900 eur, pri úplnej konsolidácii (3% nárast) malo ísť o sumu 4 281 016 841 eur, návrhom sa mzdový balík dostáva na sumu 4 524 294 447 eur, čím dochádza k úspore 33 735 453 eur oproti mzdám bez konsolidácie. V roku 2027 bude mzdový balík bez akejkoľvek konsolidácie predstavovať sumu 4 826 963 443 eur, pretože koeficienty budú pôvodné z roku 2024.

K čl. II – zákon č. 580/2004 Z. z.

V zákone sa navrhuje upraviť sadzbu poistného za poistencov štátu na posledný mesiac december zo sadzby 4,5% z vymeriavacieho základu na sadzbu 6,55% z vymeriavacieho základu. Celkové finančné zdroje, ktoré sa predpokladali poskytnúť do verejného zdravotného poistenia prostredníctvom platby za poistencov štátu boli stanovené podľa predpokladaného počtu osôb, za ktoré platí poistné štát v r. 2024 v čase tvorby rozpočtu na tento rok. Vzhľadom k skutočnosti, že skutočný počet poistencov, za ktorých platí poistné štát v r. 2024 je mierne nižší, ako bol predpoklad, navrhuje sa na mesiac december 2024 zvýšenie sadzby za poistencov štátu tak, aby sa do výnosov verejného zdravotného poistenia skutočne dostala celková výška zdrojov, ktorá bola pre rok 2024 rozpočtovaná, t.j. suma 2 112 480 000 eur. Ak by sa tak neudialo, zdravotné poisťovne by si museli vytvoriť rezervu už v roku 2024 pre zúčtovanie so štátom pre rok 2025, čo sa negatívne premieta do účtovníctva zdravotných poisťovní.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☒ kombinovaný návrh
- ☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Navrhovaná právna úprava nemá vplyv na základá vplyvy na výdavky spojené s nastavením informačných systémov inštitúcií verejnej správy.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2024	2025	2026	2027

--	--	--	--	--

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

K čl. I - Zákon č. 578/2004 Z. z.

Všetkým zdravotníckym pracovníkom sa do § 80a až 80aw prinavracajú koeficienty aké boli v roku 2024 pred konsolidáciou verejných zdrojov zákonom č. 278/2024 Z. z., ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s ďalším zlepšovaním stavu verejných financií. Sestrám, pôrodným asistentkám a zdravotníckym záchranárom, ktorých základná zložka mzdy je 1,08 a ostatným zdravotníckym pracovníkom, ktorých minimálna výška základnej zložky mzdy bola v roku 2024 nižšia ako 1.00 sa ponechávajú koeficienty ako boli v roku 2024 aj pre rok 2025 a 2026.

V prechodných ustanoveniach sa pre rok 2025 ustanovujú odchýlky od tejto úpravy v § 80a až § 80aw pri tých zdravotníckych pracovníkoch, ktorých minimálna výška základnej zložky mzdy bola v roku 2024 vyššia ako 1.00 úpravou koeficientov číslom 0,9696. Pre rok 2026 sa odchýlky dotknú tej istej skupiny úpravou koeficientov číslom 0,9848.

zdravotnícky pracovník	Aktuálne koeficienty (2024)	Rok 2025 - Lekári a ostatní nad 1,0 znížený 0,9696 a sestry a ostatní pod 1,0 ostáva pôvodný	Rok 2026 - Sestry a ostatní pod 1,0 bez zmeny, lekári a ostatní nad 1,0 znížený 0,9848
sestra	1,0000	1,0000	1,0000
sestra	1,0500	1,0500	1,0500
sestra	1,1000	1,1000	1,1000
sestra	1,1500	1,1500	1,1500
pôrodná asistentka	1,0000	1,0000	1,0000
pôrodná asistentka	1,0500	1,0500	1,0500
pôrodná asistentka	1,1000	1,1000	1,1000
pôrodná asistentka	1,1500	1,1500	1,1500
fyzioterapeut	0,9100	0,9100	0,9100
fyzioterapeut	0,9600	0,9600	0,9600
fyzioterapeut	1,0800	1,0472	1,0636
verejný zdravotník	0,9100	0,9100	0,9100
verejný zdravotník	0,9600	0,9600	0,9600
verejný zdravotník	1,0800	1,0472	1,0636
zdravotnícky laborant	0,9100	0,9100	0,9100
zdravotnícky laborant	0,9600	0,9600	0,9600
zdravotnícky laborant	1,1000	1,0666	1,0833
nutričný terapeut	0,8800	0,8800	0,8800
nutričný terapeut	1,0000	1,0000	1,0000
dentálna hygienička	0,8800	0,8800	0,8800
rádiologický technik	0,9100	0,9100	0,9100
rádiologický technik	0,9600	0,9600	0,9600

rádiologický technik	1,0800	1,0472	1,0636
zdravotnícky záchranár	1,0800	1,0800	1,0800
zdravotnícky záchranár	1,1300	1,1000	1,1300
zubný technik	0,9100	0,9100	0,9100
zubný technik	0,9600	0,9600	0,9600
technik pre zdravotnícke pomôcky	0,9100	0,9100	0,9100
technik pre zdravotnícke pomôcky	0,9600	0,9600	0,9600
farmaceutický laborant	0,9100	0,9100	0,9100
farmaceutický laborant	1,0800	1,0472	1,0636
masér	0,8500	0,8500	0,8500
ortopedický technik	0,8500	0,8500	0,8500
praktická sestra – asistent	0,8500	0,8500	0,8500
praktická sestra – asistent	0,8900	0,8900	0,8900
praktická sestra – asistent	0,9400	0,9400	0,9400
zubný asistent	0,8500	0,8500	0,8500
sanitár	0,7000	0,7000	0,7000
sanitár	0,7400	0,7400	0,7400
logopéd	1,1900	1,1539	1,1720
logopéd	1,2300	1,1927	1,2114
logopéd	1,4000	1,3575	1,3788
liečebný pedagóg	1,1900	1,1539	1,1720
liečebný pedagóg	1,2300	1,1927	1,2114
liečebný pedagóg	1,4000	1,3575	1,3788
psychológ	1,1900	1,1539	1,1720
psychológ	1,2300	1,1927	1,2114
psychológ	1,4000	1,3575	1,3788
Lekár, zubný lekár	1,5000	1,4544	1,4772
lekár	2,5000	2,4240	2,4620
zubný lekár	2,5000	2,4240	2,4620
farmaceut	1,2700	1,2314	1,2507
farmaceut	1,3200	1,2799	1,3000
farmaceut	2,1000	2,0362	2,0681
fyzik	1,2700	1,2314	1,2507
fyzik	2,1000	2,0362	2,0681
laboratórny diagnostik	1,2700	1,2314	1,2507
laboratórny diagnostik	1,3200	1,2799	1,3000
laboratórny diagnostik	2,1000	2,0362	2,0681

Postup výpočtu

Mzdový balík 2024	3 890 000 000					
Pôvodná úspora % (3% namiesto 9,66%)	6,66%					
Pôvodná úspora	259 074 000					
Pôvodná úspora opravená o lekárov s individuálnymi zmluvami	240 074 000					
Pôvodná úspora polovica (6,33% namiesto 9,66%)	120 037 000					
	2 022	2023	2024	2025	2026	2027
Priemerná mesačná mzda	1 304	1430	1528	1618	1702	1785
Rast priemernej mesačnej mzdy		9,66%	6,85%	5,89%	5,19%	4,88%
Rast dva roky dozadu				9,66%	6,85%	5,89%
Mzdový balík			2024	2025	2026	2027
1 NPC (bez akejkoľvek konsolidácie)			3 889 837 035	4 265 695 522	4 558 029 900	4 826 963 443
2 Úplná konsolidácia (nárast 3%)			3 889 837 035	4 006 449 007	4 281 016 841	4 533 170 974
Konsolidácia schválená zákonom o konsolidácii verejných zdrojov (ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s ďalším zlepšovaním stavu verejných financií) (sestry a vybrané profesie						
3 6,33%, ostatní 3%, trvalá úprava koeficientov)			3 889 837 035	4 081 989 931	4 356 607 949	4 613 214 438
Navrhovaný scenár (sestry a ostatné profesie plný nárast, ostatní 6,33%, zníženie koeficientov len						
4 dočasné)			3 889 837 035	4 193 914 402	4 524 294 447	4 826 963 443
				Úspora 2025	Úspora 2026	Úspora 2027
(4 - 1) Navrhovaný scenár - scenár bez konsolidácie (dočasná úspora)	-	-	71 781 120	-	33 735 453	-
Navrhovaný scenár - vládou schválený rozpočet (dopad, keďže z trvalej úspory prechádzame na						
(4 - 3) dočasnú)	-		111 924 472	167 686 498	213 749 004	
(4 - 2) Navrhovaný scenár - úplná konsolidácia			187 465 395	243 277 606	293 792 468	

K čl. II – zákon č. 580/2004 Z. z.

Aktuálny stav		
celková suma na rok		2 112 480 000
počet poistencov		3 000 000
Sadzba poistného na rok 2024		4,50%
vymeriavací základ štátu		15 648
skutočný príjem pre ZP		2 112 480 000
Požadovaný stav		
Celková suma na rok		2 112 480 000
počet poistencov		2 898 366
percento		4,50%
vymeriavací základ štátu		15 648
skutočný príjem pre ZP		2 040 913 367
rozdiel		71 566 633
platba za mesiac (pôvodná)		176 040 000
platba za december + navýšenie		247 606 633
nové percento		6,55%

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²		111 924 472	167 686 498	213 749 004	Úhrada zdravotnej starostlivosti
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	111 924 472	167 686 498	213 749 004	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

